



PPS2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

เศรษฐศาสตร์การเมือง **Political Economy**

**อ.ดร.สาโรจน์ บุญเสริมวรรณ**

# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง



1.ระบบเศรษฐกิจการเมือง



2.ระบบทุนนิยมโลก



3. โดยวิเคราะห์นโยบาย



4.บทบาท และพฤติกรรม ของรัฐ



5.การรวมกลุ่มระหว่างรัฐ



6.ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าการลงทุน

# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง



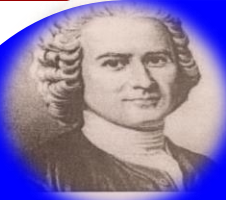
7. รวมทั้งอิทธิพลของพลังต่าง ๆ



8. ตลอดจนประเด็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง



อาดัม สมิท



ฮันส์ เจ มอร์แกนทอ



จอห์น ล็อก



อาดัม สมิท



โทมัส ฮอบส์



จอห์น เมย์นาร์ด เคนส์



แมคเคียเวลลี



เดวิด ริคาร์โด



โจเซฟ เอส ไนย์



มิลตัน ฟรีดแมน

# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

เชิงอธิบาย แนวคิดด้านเศรษฐกิจของ อัดัมสมิท , จอห์น เมย์นาร์ด เคนส์  
มิลตัน ฟรีดแมน  
มาให้เข้าใจ พร้อมทั้งยกตัวอย่างประกอบ



สกิดมอร์ (Skidmore, 1979) กล่าวว่า  
ทฤษฎี คือ ระบบความคิดในการมองปัญหา  
ต่างๆ และชี้แนะแนวทางต่างๆ เพื่ออธิบายหรือ  
แก้ไขข้อสงสัยที่มีต่อปัญหาดังกล่าวนั้น



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

อนาโตล ราโปพอร์ต (อ้างอิงใน โครินธ์, **2548**) กล่าวว่า ทฤษฎีมี

ความหมาย **4** ประการคือ

- (1) ทฤษฎีเป็นที่รวมของกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่ได้ทดสอบแล้วและกำหนดขึ้นจากการทำนายเหตุการณ์ที่ได้สังเกตติดตาม
- (2) ทฤษฎีเป็นกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อความเข้าใจ จะจัดระบบตั้งกับหรือมุมมอง (**perception**) ของมนุษย์



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

อนาโตล ราโบพอร์ต (อ้างถึงใน โครินธ์, **2548**) กล่าวว่า ทฤษฎีมี

ความหมาย **4** ประการคือ

(3) ทฤษฎีคือการจัดระเบียบข้อมูลและ ข้อเท็จจริงต่าง ๆ ที่ทำให้ผู้ใช้ทฤษฎีมีความ  
เข้าใจ เกิดความเข้าใจเมื่อได้พิจารณาเปรียบเทียบแนวความคิดและค่านิยมจากทฤษฎีนั้น  
แล้ว และ

(4) ทฤษฎีเป็นเครื่องมือที่จะตัดสินได้ว่าสิ่งใด ผิด สิ่งใดถูก สิ่งใดควร และ  
ไม่ควร



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

ทฤษฎีจึงมีหน้าที่ของทฤษฎีเองในการเป็นกรอบแนวความคิด ฐานคิด  
แนวทาง วิเคราะห์ปรากฏการณ์ หรือการจัดระบบข้อมูล ข้อเท็จจริงเพื่อการพรรณนา  
อธิบายถึงสาเหตุ ความเป็นมาของปรากฏการณ์ ทั้งนี้เพื่อวิเคราะห์ ประเมินผล หรือ  
เสนอการชี้แนะ แนวทาง ปฏิบัติ และเพื่อทำนายเหตุการณ์หรือปรากฏการณ์ใน  
อนาคตได้ ทฤษฎีจึงมีประ โยชน์หลายประการทั้งเพื่อจัดระบบความรู้ การตีความ  
การหาความสัมพันธ์เชื่อมโยงของเหตุการณ์ การคาดการณ์



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

ทั้งนี้เพื่อเป็นการเตรียมพร้อม วางแนวทางพร้อมรับกับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ด้วยเหตุนี้เองนักศึกษารัฐศาสตร์จำเป็นต้องศึกษาแนวความคิด ทฤษฎีความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเพื่ออธิบาย พฤติกรรมบทบาทผู้นำรัฐ บทบาท ตัวแสดงต่าง ๆ ในเวทีโลก โดยเฉพาะบทบาท อภิมาอำนาจโลก มหาอำนาจโลก ทั้งในเรื่องที่เกี่ยวสันติภาพหรือความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศ และความขัดแย้งได้ อย่างแม่นยำชัดเจน



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

รวมทั้งสามารถอธิบายมิติข้ามชาติ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้อย่าง  
มีเหตุผล และน่าเชื่อถือ เพื่อจุดประสงค์สูงสุดคือการ เสนอข้อมูลหรือแนวทางที่เป็น  
ประโยชน์ต่อการตัดสินใจกำหนดนโยบายต่างประเทศของ รัฐบาลได้ ซึ่งนี่คือสาเหตุ  
สำคัญเบื้องต้นที่นักศึกษาควรต้องเริ่มศึกษาความเป็นมาและ พัฒนาการของทฤษฎี  
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่กำลังจะกล่าวถึงในบทต่อไป



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

สำนักเสรีนิยมใหม่ทางเศรษฐกิจ (Economic Neoliberalism) ซึ่งหลักเกณฑ์

ดังกล่าวนี้ให้ความสำคัญกับตลาดและเป็น นโยบายทางเศรษฐกิจที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง paradigm ทางเศรษฐกิจไปจากแนวทางการบริหารเศรษฐกิจในกรอบของ เคนส์ (Keynes) หรือจอห์น เมย์นาร์ด เคนส์ (John Maynard Keynes) นักเศรษฐศาสตร์มหภาคที่เห็นว่ากลไก ราคาในระบบตลาดเสรีไม่อาจ แก้ไขปัญหาว่างงานและภาวะตกต่ำทางเศรษฐกิจได้ แต่ต้องพึ่งพารัฐบาลโดยผ่านนโยบาย การเงินการคลังที่เหมาะสม และรัฐต้องลงทุนใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

มิลตัน ฟรีแมน (Milton Friedman) ชาวอเมริกัน ส่งเสริมเสรีภาพ

ของปัจเจกชน เอกชนในการประกอบธุรกิจและเป็นผู้สืบทอดนโยบาย  
การค้าเสรีของอดัม สมิธ (**Adam Smith**)



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

ฟรีดแมน เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงภาคการเงินเป็นสาเหตุหลักของ  
ความไร้เสถียรภาพในระบบเศรษฐกิจการดำเนินนโยบายการเงินที่  
เหมาะสมจึงเป็นสิ่งจำเป็นในการบริหารเศรษฐกิจมหภาคและหนทางที่จะ  
ได้มาซึ่งกำไรหรือความมั่งคั่งก็มาจากการสร้างวิกฤตให้เกิดขึ้นในตลาดที่  
จะไปลงทุน



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

แนวคิดดังกล่าวนี้แม้จะสร้างความทุกข์ยากให้กับระบบเศรษฐกิจ  
ในต่างแดน โดยเฉพาะประเทศกำลังพัฒนาที่ต้องเดือดร้อนจากการโจมตี  
ค่าเงินจากทุนใหญ่ภายนอกแต่ฟรีดแมนกลับได้รับรางวัลโนเบล ที่น่าจะมา  
จากแนวคิดของเขาสร้างความมั่งคั่งร่ำรวยให้กับ นายธนาคารที่เป็นลูกศิษย์  
ของเขาในสำนักชิคาโก



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

แนวคิดเสรีนิยมใหม่ถูกนำไปใช้ในหลายประเทศตะวันตกทั้งในอังกฤษ เยอรมนี

ออสเตรเลีย อังกฤษ สหรัฐฯ รวมทั้งในอีกหลายประเทศในละตินอเมริกา เช่น อาเจนตินาร์ ชิลี และในเอเชีย เช่น จีน เป็นต้น

ที่ต่างก็ลดกฎเกณฑ์การค้าให้เปิดกว้างมากขึ้น หรือในอังกฤษที่ นำแนวทางการแปรรูป รัฐวิสาหกิจไปใช้

นอกจากนี้ แนวคิดเสรีนิยมใหม่ยังเข้าไปมีอิทธิพลใน การกำหนดนโยบายระดับโลก ขององค์การระหว่างประเทศ



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

เช่น กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (**International**

**Monetary Fund – IMF)** และธนาคารโลก (**World Bank - WB**) ซึ่ง  
ทำให้ประเทศในภูมิภาคกำลังพัฒนา เช่น เอเชีย ลาตินอเมริกา และแอฟริกาได้รับ  
ผลกระทบจาก แนวนโยบายดังกล่าวนี้อย่างมาก โดยเฉพาะประเทศที่มีวิกฤต  
เศรษฐกิจการเงิน และต้องกู้เงิน จาก **IMF** โดยต้องยอมรับเงื่อนไขเปิดกว้างทาง  
เศรษฐกิจตามแนวทางเสรีนิยมใหม่ที่สะท้อนให้เห็นจาก “ฉันทานุมัติวอชิงตัน”  
(**Washington Consensus**) ซึ่งเป็นชุดของนโยบาย **10** ประการคือ



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

- (1)** จัดงบประมาณแบบขาดดุลน้อย (ประมาณร้อยละ 1-2 ของจีดีพี)
- (2)** ลดค่าใช้จ่ายภาครัฐและลดการอุดหนุนให้ด้านสาธารณสุข การ
- (3)** ปฏิรูปการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพ
- (4)** เปิดเสรีทางการเงิน กำหนดดอกเบี้ยตามกลไกตลาด
- (5)** กำหนดอัตราแลกเปลี่ยนให้เป็นเอกภาพและแข่งขันได้



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

- (6) เปิดเสรีการค้า ลดกฎเกณฑ์การค้า
  - (7) เปิดรับการลงทุนต่างชาติ
  - (8) โยนรัฐวิสาหกิจให้เอกชนดำเนินการ
  - (9) ลดระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการทำธุรกิจ
  - (10) ออกกฎหมายประกันสิทธิในทรัพย์สินอย่างเป็นธรรม
- นอกจากนี้แนวคิดเสรีนิยมใหม่ยังให้ความสำคัญกับการปกครองแบบประชาธิปไตย และการบริหารจัดการที่ดีหรือธรรมาภิบาล (Good Governance) อีกด้วย



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

หลักการหรือแนวคิดสำคัญของ **Smith** ในหนังสือที่สร้างชื่อเสียงให้เขาและเป็นหนังสือที่ยิ่งใหญ่ของโลกคือเรื่อง “**An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations** (การค้นหารัชมชาติและสาเหตุแห่งตามั่งคั่งของประชาชาติ)

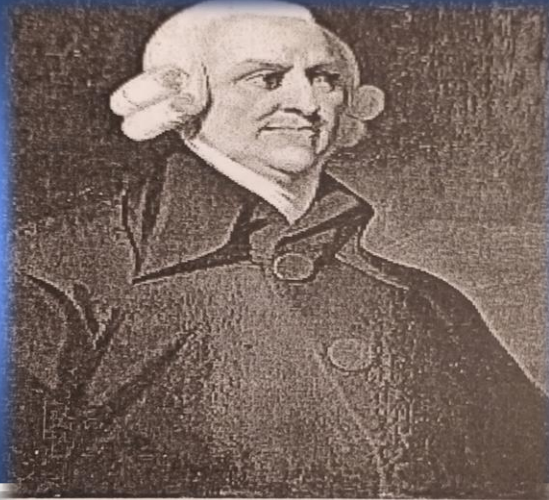


# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

หรือที่รู้จักกันสั้น ๆ ว่า **“The Wealth of Nations”** (ความมั่งคั่งของชาติ) ใน คศ. 1778 ซึ่งเขาใช้เวลาเขียนหนังสือเล่มนี้ถึง 10 ปี เพราะเป็นการศึกษาเศรษฐศาสตร์ ในหลาย มิติอย่างเป็นระบบและเป็นการเสนอทฤษฎีเศรษฐกิจการเมืองเป็นเล่มแรกของโลกงานของเขาจึงให้แนวคิดเกี่ยวกับตลาดการค้าเสรี ระบบทุนนิยมและสิทธิเสรีนิยมในยุคปัจจุบัน



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง



อดัม สมิท



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

อดัม สมิท(**Adam Smith**)เห็นว่าปัจเจกชนสามารถใช้ความสามารถ

ของตนสร้างความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจให้กับตนเองได้อย่างเสรีโดยปราศจากการแทรกแซงของรัฐ แนวคิดเช่นนี้จึงส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจดั้งเดิมของยุโรปทำให้ประเทศในยุโรปส่วนใหญ่ซึ่งเคยอยู่ภายใต้ระบบเศรษฐกิจแบบพาดิชย์นิยมมาก่อนที่เชื่อว่าประเทศจะมั่งคั่งร่ำรวยก็โดยการถือครองโลหะมีค่าเช่น เงิน หรือทองคำ ถ้ามีมากก็แสดงว่ามั่งคั่งมาก



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

ดังนั้น นโยบายเช่นนี้จึงจำกัดการค้าไม่ส่งเสริมให้มีการค้าขายแลกเปลี่ยน

โดยเสรีหากส่งเสริมให้เก็บสะสมทองคำ เงิน และโลหะมีค่าต่าง ๆ ให้ได้มากตาม  
นโยบายจักรวรรดินิยมล่าอาณานิคมของชาติยุโรป ดังนั้น แนวคิดของ **Smith** ใน  
เรื่องการค้าเสรีส่งผลให้โลกยุโรปปรับเปลี่ยนนโยบายเป็นตลาดเสรี ซึ่งมีหลักการ  
สำคัญคือ กฎแห่งการทำงาน (**Law of Labour**) ที่ว่าทุกคนต่างต้องทำงานเพื่อ  
แสวงหาปัจจัยเพื่อการยังชีพและความสะดวกสบายของชีวิต



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

โดยมีแรงบันดาลใจในการทำงานคือการมุ่งหาประโยชน์ส่วนตน

**(self-interest)** มนุษย์ทุกคนจึงมีสิทธิเสรีภาพทางเศรษฐกิจมีโอกาสทำงานตามความถนัดของตนเอง อีกทั้งยังมีการแบ่งงานกันทำ

**(division of labour)** โดยแต่ละคนพัฒนาความชำนาญพิเศษในงานที่รับผิดชอบซึ่งจะทำให้ผลผลิตออกมามีประสิทธิภาพและในปริมาณมากขึ้นเร็วขึ้นมากกว่าจะทำเองคนเดียวทุกอย่าง



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

ทั้งนี้โดยรัฐบาลมีหน้าที่ส่งเสริมให้ทุกคนทำงานตามเสรีไม่เข้าไป

แทรกแซงปัจเจกชนในการประกอบการ **Smith** เชื่อว่ามีกลไกตลาดหรือมือที่มองไม่เห็น (**Invisible hand**) ได้แก่ กฎอุปสงค์ (**demand**) และอุปทาน (**Supply**) คือ หากสินค้ามีน้อยแต่ความต้องการมีมากกลไกตลาดก็จะผลักดันให้ราคาสูงขึ้นจะเกิดจ้างงานและการผลิตเพราะผู้ประกอบการเล็งเห็นกำไรและหากใครมีกำไรมากกว่าปกติจะจูงใจให้ผู้อื่นทำการผลิตและแข่งขันมากขึ้น



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

เมื่อสินค้ามากขึ้นจนเกินความต้องการราคาตลาดจะ  
ปรับลดลงไปเองเพื่อเข้าสู่ราคาพื้นฐานที่จะเป็นประโยชน์แก่  
ผู้บริโภค รัฐจึงควรปล่อยให้กลไกตลาดทำงานเองอย่างเสรี  
ให้มีการแข่งขันเสรีและออกกฎหมายที่ป้องกันการผูกขาด



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

**Smith** เห็นว่ารัฐที่ร่ำรวยจะต้องมีความมั่งคั่ง คือ

เงินตรา เพราะเงินตราเป็นมาตรวัดมูลค่าที่ดีที่สุดและรัฐจะต้องหา  
รายได้เพียงพอเพื่อให้กิจกรรมของรัฐ เช่น การป้องกัน  
ประเทศและให้บริการสาธารณะเป็นไปได้โดยเรียบร้อย

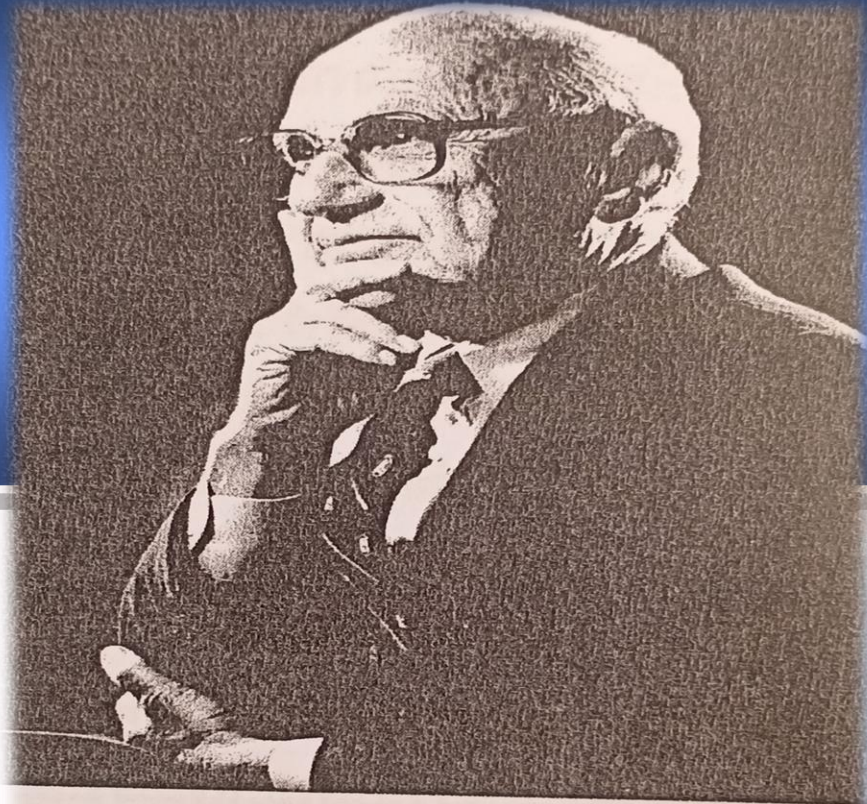


# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

อีกทั้งรัฐยังต้องส่งเสริมการค้าขายกับต่างประเทศเพื่อสนับสนุนการส่งออกให้มีมูลค่ามากกว่าการนำเข้าเพื่อให้ได้ดุลการค้าสูงขึ้น เพื่อนำรายได้เข้าประเทศ และยังต้องหารายได้เข้ารัฐจากการบริหารทรัพย์สินของรัฐ และจัดเก็บภาษีอากรโดยเห็นว่าบุคคลและธุรกิจพึงจ่ายเงินค่าจุนรัฐตามส่วนความสามารถของตน



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง



มิลตัน ฟรีดแมน

# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

มิลตัน ฟรีดแมน (**Milton Friedman**) ชาวอเมริกัน (ค.ศ.1912-

**2006**) เป็นนักเศรษฐศาสตร์ ได้รางวัลโนเบลที่ส่งเสริมเสรีภาพของปัจเจก ชนใน  
การประกอบธุรกิจเป็นผู้สืบทอดแนวคิดทุนนิยมเสรีของอดัม สมิธ



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

เขาเห็นว่าการขยายการลงทุนด้านเงินตราอย่างมั่นคงเป็นนโยบาย  
ที่มีประโยชน์เขาจึงเน้นเรื่อง การเก็บภาษี แปรรูป รัฐวิสาหกิจ และการเปิด  
เสรี ซึ่งแนวคิดนี้ได้ส่งอิทธิพลต่อรัฐบาลสหรัฐและอังกฤษในช่วงทศวรรษ  
**1980**

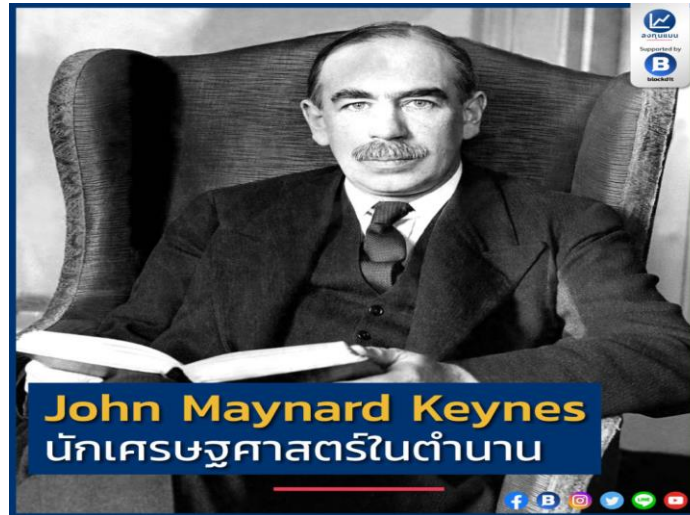
ฟริคแมน มีแนวคิดต่างจากการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจแบบของ  
เคนส์ (**Keynes**)



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

ฟริคแมน มีแนวคิดต่างจากการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจแบบของ

เคนส์ (Keynes)



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

หรือจอห์น เมย์นาร์ด เคนส์ (**John Maynard Keynes**)

นักเศรษฐศาสตร์มหภาคโดย เคนส์ เห็นว่ากลไกราคาในระบบตลาดเสรีไม่  
อาจแก้ไขปัญหาการว่างงานหรือภาวะเศรษฐกิจ ตกต่ำทางเศรษฐกิจได้  
แต่ต้องพึ่งพาบทบาทของรัฐบาลโดยผ่านนโยบายการเงินการคลังที่  
เหมาะสม

ตลอดจนรัฐต้องลงทุนหรือใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

ขณะที่ ฟรีดแมนเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงภาคการเงินเป็นสาเหตุ

หลักของความไร้เสถียรภาพในระบบเศรษฐกิจ

การดำเนินนโยบายการเงินที่เหมาะสมจึงเป็นสิ่งจำเป็นในการ  
บริหารเศรษฐกิจมหภาค

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เขาเห็นว่าหนทางที่จะได้มาซึ่งกำไรหรือความมั่ง  
คั่งก็โดยการสร้างวิกฤตต่างๆ ขึ้นมาแล้วเข้าไปหาประโยชน์จากวิกฤติ  
ดังกล่าว



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

แนวคิดความได้เปรียบโดยเปรียบเทียบของรัฐต่าง ๆ แนวคิดนี้นำเสนอเพื่ออธิบายว่า ประเทศต่าง ๆ ควรจะเปิดเสรี ค่าขายระหว่างกันอย่างไรแล้วทุกประเทศจะได้ประโยชน์ ไม่ควรจะมีการกีดกันตั้งกำแพงกีดกันทางการค้ากันเพราะไม่ได้ประโยชน์



เดวิด ริคาร์โด



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

เขาอธิบายว่า แต่ละประเทศนั้น มีความถนัดในการผลิตที่ต่างกัน อันเนื่องมาจากพื้นฐานทรัพยากรที่ต่างกัน ประเทศหนึ่งถนัดที่จะผลิตอะไร ถนัดในที่นี้ คือเอาต้นทุนมาเป็นตัววัด ประเทศหนึ่งมีความถนัดในการผลิตสินค้า



เดวิด ริคาร์โด



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การค้าเมือง

เพราะฉะนั้นจึงเลือกผลิตในสิ่งที่ตัวเองถนัดนั่นคือต้นทุนต่ำ  
ทรัพยากรของประเทศเอื้อต่อการผลิตในรูปแบบนี้ ก็ผลิตแล้วก็ส่งออก เอา  
รายได้จากการส่งออกไป ซื้อสินค้าที่ประเทศเราไม่ถนัดในการผลิต ถ้าทุกประเทศในโลก  
ทำอย่างนี้



เดวิด ริคาร์โด



# PPS 2108 เศรษฐศาสตร์การเมือง

การค้าเสรีระหว่างประเทศทั่วโลกเป็นแบบนี้ทุกประเทศก็จะได้ประโยชน์  
รวมถึงผู้บริโภค ทุกประเทศจะมี รายได้ ขอให้ผลิตสินค้าที่ถนัดขาย ได้รายได้มากก็  
ซื้อสินค้าที่เราไม่ถนัดเข้ามาไม่ต้องไปตั้งกำแพง ภาษีเพื่อที่ผู้บริโภคภายในประเทศ  
จะได้ไม่เดือดร้อนมีทางเลือกที่จะบริโภคสินค้า

**เดวิด ริคาร์โด**



จบการบรรยาย



ท่านใดสนใจ - เราติดต่อ